



Biroul permanent al Senatului

Bp. 184 / 3.05.2022

Biroul permanent al Senatului

L 301 / 9.05.2022

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.10 din Legea nr.372/2005 privind performanța energetică a clădirilor

Analizând propunerea legislativă pentru completarea art.10 din Legea nr.372/2005 privind performanța energetică a clădirilor (b184/29.03.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1779/04.04.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D398/05.04.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea cu un nou alineat a art.10 din Legea nr.372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată. Potrivit Expunerii de motive, intervenția legislativă este argumentată prin faptul că „Prin modificarea propusă de prezenta propunere legislativă, instalarea sistemelor alternative de producere a energiei în cazul clădirilor nerezidențiale noi va deveni obligatorie, acolo unde condițiile tehnice și de mediu permit acest lucru. Având în vedere faptul că producerea energiei reprezintă principalul poluator la nivel global, aceasta va însemna încă un pas în direcția atingerii țintelor de mediu pentru țara noastră.”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu dispozițiile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Semnalăm că **Expunerea de motive** nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, nu sunt clar prezentate cerințele care reclamă intervenția normativă, și nici principiile de bază și evidențierea implicațiilor pe care reglementarea propusă le are asupra legislației în vigoare.

Cu privire la problematica lipsei de fundamentare temeinică a actelor normative, Curtea Constituțională a statuat în Decizia nr.139/2019 că: *„În lipsa motivării, în sensul arătat, a legii adoptate, nu se poate cunoaște rațiunea legiuitorului, esențială pentru înțelegerea, interpretarea și aplicarea acesteia. (...) Caracterul sumar al instrumentului de prezentare și motivare, precum și lipsa de fundamentare temeinică a actelor normative au fost sancționate de Curtea Constituțională în jurisprudența sa, în raport cu aceleași exigențe de claritate, predictibilitate a legii și securitate a raporturilor juridice impuse de art.1 alin.(5) din Constituție, cu invocarea deopotrivă a normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative”*.

Prin aceeași Decizie, Curtea Constituțională a mai arătat că *„Fundamentarea temeinică a inițiativelor legislative reprezintă o exigență impusă de dispozițiile constituționale menționate, întrucât previne arbitrarul în activitatea de legiferare, asigurând că legile propuse și adoptate răspund unor nevoi sociale reale și dreptății sociale. (...) Astfel fiind, Curtea reține că lipsa motivării soluțiilor legislative este de natură să aducă atingere și dispozițiilor art.1 alin.(3) din Constituție, care consacră statul de drept și principiul dreptății, în sensul argumentelor anterior prezentate”*.

3. Pentru un spor de rigoare normativă, este necesară reformularea **părții dispozitive a articolului unic**, astfel:

*„Articol unic. - **La articolul 10 din Legea nr.372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.868 din 23 septembrie 2020, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin.(1¹), cu următorul cuprins:”***

4. La textul preconizat pentru **alin.(1¹)**, este necesară eliminarea marcării ca „art.10”, având în vedere faptul că intervenția legislativă nu vizează întregul articol.

De asemenea, precizăm că ipoteza juridică potrivit căreia „**certificatul de urbanism emis de autoritățile administrației publice competente, în vederea obținerii, în condițiile legii, a autorizației de construire pentru executarea lucrărilor de construcții, va cuprinde o documentație tehnică pentru instalarea obligatorie a unui sistem alternativ de producere a energiei electrice din surse regenerabile**” nu se corelează cu definiția prevăzută la art.29 alin.(1) din Legea nr.251/2001 , potrivit căruia „(1) **Certificatul de urbanism este actul de informare cu caracter obligatoriu prin care autoritatea administrației publice județene sau locale face cunoscute regimul juridic, economic și tehnic al imobilelor și condițiile necesare în vederea realizării unor investiții, tranzacții imobiliare ori a altor operațiuni imobiliare, potrivit legii.**”. Totodată, potrivit prevederilor art.31 lit.c) din același act normativ, „**Certificatul de urbanism cuprinde următoarele elemente privind: (...) c) regimul tehnic al imobilului - extras din regulamentul local aferent documentației de urbanism aprobate în vigoare, cu precizarea documentației de urbanism în vigoare la data emiterii, a numărului hotărârii de aprobare și, după caz, perioada de valabilitate, procentul de ocupare a terenului, coeficientul de utilizare a terenului, dimensiunile minime și maxime ale parcelelor, echiparea cu utilități, edificabil admis pe parcelă, circulații și accesuri pietonale și auto, parcaje necesare, alinierea terenului și a construcțiilor față de străzile adiacente terenului, înălțimea minimă și maximă admisă**”.

Pe de altă parte, nu se înțelege cine va întocmi respectiva documentație tehnică, și nici momentul până la care acesta se poate întocmi.

Totodată, semnalăm că sintagmele „o documentație tehnică” și „consumul propriu total” sunt insuficient de clare, ceea ce afectează accesibilitatea și predictibilitatea normei, fiind necesară modificarea corespunzătoare a acestora.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr.485/02.05.2022

Lege privind performanța energetică a clădirilor

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 868/23 sep. 2020

Lege privind performanța energetică a clădirilor